

**UCHWAŁA NR ...../...../2025**  
**RADY GMINY ROKIETNICA**  
**z dnia 24.02.2025 r.**

**w sprawie: rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18b ust. 1, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art.9 ust. 2, art. 10 ust. 1, art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej „wstrzymania planów intensyfikacji zabudowy mieszkaniowej na działkach w drugiej i kolejnej linii w Pawłowicach, w tym na działce nr 14/18 przy ul. Pawłowickiej oraz terenach sąsiadujących, uznaje się przedmiotową petycję za uwzględnioną z wyłączeniem żądań leżących w sprzeczności z obowiązującymi, wydanymi na mocy przepisów prawa, rozstrzygnięciami administracyjnymi, planistycznymi, odwoławczymi i sądowymi oraz wypracowanym w toku procedury planistycznej kompromisem.

**§2**

Szczegółowy zakres i przyczyny uwzględnienia Petycji znajdują się w treści uzasadnienia do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Rokietnicy oraz poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Rokietnica, a także zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Rokietnica, do poinformowania osoby wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia.

**§4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**  
**do Uchwały Nr ...../...../2025**  
**RADY GMINY ROKIETNICA**  
**z dnia 24.02.2025 r.**

**w sprawie: rozpatrzenia petycji**

W dniu 25.11.2024 r. grupa mieszkańców sołectwa Kiekrz-Pawłowice, reprezentowana przez Sołtysa Sołectwa Kiekrz-Pawłowice Marzenę Mruk, wniosła Petycję, w sprawie „wstrzymania planów intensyfikacji zabudowy mieszkaniowej na działkach w drugiej i kolejnej linii w Pawłowicach, w tym na działce nr 14/18 przy ul. Pawłowickiej oraz terenach sąsiadujących”. Wnoszący Petycję formułują w jej treści apel o:

1. „Wstrzymanie dalszej zabudowy w obszarach sąsiadujących z terenem Natura 2000 oraz drugiej i kolejnych liniach zabudowy”;
2. „Podjęcie kroków prawnych w celu uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który będzie chronił obszary cenne przyrodnicze”;
3. „Zapewnienie, że przyszłe decyzje inwestycyjne będą uwzględniać opinie mieszkańców oraz ochronę środowiska i bioróżnorodności tego terenu”.

Jednocześnie Wnoszący Petycję, motywują swój apel, obawą o wpływ dalszej zabudowy na środowisko, w tym w szczególności na obszary chronione oraz równowagę ekologiczną, a także podnoszą wątpliwości co do procesu podziału działki nr 14/18, który w ich opinii „został przeprowadzony poza Gminą Rokietnica oraz zatwierdzony bez udziału społeczności lokalnej.”

W związku z wystosowanymi żądaniami wystąpiono do właściwego rzeczowo referatu Urzędu Gminy o przesłanie niezbędnej do zbadania stanu faktycznego i prawnego dokumentacji, dla przedmiotowego obszaru, wskazanego w treści formułowanych w Petycji apeli oraz informacji niezbędnych do właściwej weryfikacji zagadnienia, w oparciu o które, może zostać sformułowana opinia oraz rekomendacja dla Rady Gminy Rokietnica.

Po przeprowadzeniu analizy pod względem wymogów formalnych, o których mowa w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz pod względem zakresu merytorycznego

treści Petycji w odniesieniu do zgromadzonej dokumentacji oraz pozyskanych informacji w zakresie ujętym w Petycji, odnieść się należy w sposób następujący. Petycja spełnia postanowienia ustawy o Petycjach, zatem może być przedmiotem rozstrzygnięcia, do podjęcia którego uprawniona jest Rada Gminy Rokietnica.

W odniesieniu do pierwszej części apelu w brzmieniu - „Wstrzymanie dalszej zabudowy w obszarach sąsiadujących z terenem Natura 2000 oraz drugiej i kolejnych liniach zabudowy”, mamy do czynienia z następującym stanem faktycznym. W myśl obowiązujących przepisów prawa w zakresie sposobu zagospodarowania terenów, zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r, 1130 ze zm.) wraz z aktami wykonawczymi wydanymi na mocy i z upoważnienia wskazanej ustawy. Zgodnie z jej postanowieniami o rodzaju i sposobie planowania przestrzennego oraz rzeczywistym kształcie możliwości zagospodarowania danego terenu decyduje obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania terenu lub w przypadku jego braku, decyzja w indywidualnej sprawie z zakresu administracji publicznej, zwana decyzją o warunkach zabudowy, która podlega wszelkim rygorom prawno-administracyjnym obowiązującym podczas procedowania takiego postępowania, wydawana przez organ wykonawczy gminy. Zaznaczyć także należy, że podczas prac urbanistycznych oraz procedur administracyjnych stosowanych w postępowaniach w przedmiocie planowania przestrzennego, zarówno w procesie uchwalania MPZP jak i podczas wydawania decyzji przez organ wykonawczy gminy, bezwzględnie stosuje się do dyspozycji określonych w przepisach, dotyczących ochrony środowiska, w tym w szczególności tych, odnoszących się wprost do obszarów podlegających szczególnej ochronie, takich jak np. obszary chronione NATURA 2000, jak i wszelkich dyspozycji określonych w innych uzgodnieniach, zezwoleniach, opiniach czy postanowieniach organów odpowiedzialnych za ochronę środowiska, mających swoje źródło w przepisach unijnych, krajowych, regionalnych czy wreszcie lokalnych, których zapisy winny pozostawać w zgodzie ze sobą, co do zawartych w nich uregulowań. Stan faktyczny, dla zagospodarowania tego terenu wynika z obowiązujących rozstrzygnięć planistycznych i decyzji wydanych w toku postępowań opartych na przywołanej wyżej ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, według których zabudowa jest dopuszczona na obszarze do 90 metra od ulicy Pawłowickiej, natomiast powyżej 90-ego metra obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania terenu przewiduje tereny zieleni z zakazem zabudowy. Zaznaczyć także należy, że podziału działek dokonuje właściwy i uprawniony do tego organ,

Starosta Powiatowy, w którego zakresie kompetencji znajdują się przedmiotowe czynności administracyjne, zatem podział nastąpił zgodnie z prawem. Jednocześnie należy podkreślić, że wszystkie dowody zgromadzone w sprawie świadczą o tym, że dokumenty planistyczne oraz opinie z zakresu ochrony środowiska dla obszaru, o którym mowa w petycji, wskazują, że teren umożliwiający zabudowę w aktualnym stanie prawnym nie jest obszarem, na którym występują gatunki chronione i nie wymaga wyłączeń w tym zakresie, gdyż nie ma wpływu na środowisko naturalne, w tym wyszczególniony w dokumentach planistycznych obszar Natura 2000 Dolina Samicy, jako obszar specjalnej ochrony ptaków wyznaczony w 2007 r. nowelizacją rozporządzenia z 2004 r. Obecnie obowiązującym aktem wyznaczającym obszar jest Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków oraz obszar Chronionego Krajobrazu ustanowionego uchwałą nr XXXVIII/732/22 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Dolina Samicy Kierskiej, jak wynika z informacji pozyskanych z Referatu Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Rokietnica.

Druga część apelu dotyczy „Podjęcia kroków prawnych w celu uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który będzie chronił obszary cenne przyrodniczo”. Należy wskazać, że dla przedmiotowego obszaru obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania terenu, obejmujący zarówno wskazaną w Petycji dz. Nr ewid. 14/18 obręb geodezyjny Pawłowice i terenów sąsiednich. Plan wprowadza zgodnie z polityką planistyczną, uwzględniającą aspekty mające wpływ na ochronę środowiska i terenów mających istotne znaczenie dla bioróżnorodności oraz równowagi ekologicznej, zieleń z zakazem zabudowy powyżej 90 metra od ulicy Pawłowickiej. Jedynym wyjątkiem jest dz. 14/13 gdzie dopuszczono zabudowę w głębi działki (uchwała RGR Nr LVII/525/2018 z dn. 25.06.2018 r., uchwała RGR LXIV/545/2023 z 27.03.2023 r.) Jednocześnie podkreślić należy, że zarówno organ stanowiący jak i wykonawczy Gminy Rokietnica, szczególną wagę, podczas planowania i zagospodarowania całego obszaru gminy, przywiązują do wyłączenia spod ekspansji niekontrolowanej zabudowy na obszarach szczególnie istotnych i wartościowych przyrodniczo dla całej wspólnoty lokalnej gminy, do których bezwzględnie i niezaprzeczalnie Pawłowicko-Sobocki Obszar Chronionego Krajobrazu należy.

W aspekcie trzeciego, wskazanego w treści petycji apelu mieszkańców z nią występujących, które dotyczy „Zapewnienia, że przyszłe decyzje inwestycyjne będą uwzględniać opinie mieszkańców oraz ochronę środowiska i bioróżnorodności tego terenu” wskazać należy, że

Gmina Rokietnica wprost i w pełni realizuje ten postulat. Zgodnie z normami prawnymi, wszyscy mieszkańcy gminy dysponują wszelkimi możliwościami, wyrażania woli, stanowisk oraz opinii zarówno w toku procedury planistycznej, gdzie mogą wnosić swoje uwagi, zawierające propozycje i rozwiązania, a sam proces planistyczny jest procesem wieloetapowym, gdzie na każdym jego etapie brany jest pod uwagę głos społeczny wszystkich zainteresowanych osób fizycznych oraz prawnych. Dodatkowo, mieszkańcy mają prawo uczestniczyć we wszystkich posiedzeniach kolegialnych Rady Gminy jak i Komisji Rady, a szczególnie charakterystyczną dla Gminy Rokietnica możliwością współdecydowania i udziału w nim mieszkańców, są często stosowane w praktyce, konsultacje społeczne. W przypadku procedowania planu, obejmującego swoim zakresem opracowania obszar będący przedmiotem Petycji, decyzje dotyczące zagospodarowania terenu uwzględniały opinie mieszkańców, wyrażone w toku postępowania planistycznego. W wyniku kompromisu organ planistyczny wyłączył obszar do 90-ego metra z zakazu zabudowy, a pozostały obszar stanowi miejsce wyłączone z zabudowy, w celu zachowania proporcji, niezagrażających środowisku naturalnemu, którego ogromną wagę i znaczenie podkreślają mieszkańcy, którzy wnieśli Petycję.

W świetle przedstawionej analizy zagadnienia w ujęciu faktycznym oraz mając na względzie obowiązujące w tym zakresie rozstrzygnięcia prawno-administracyjne wszystkich biorących udział w procesach planistycznych organów publicznych, zasadnym jest podjęcie przez Radę Gminy Rokietnica uchwały rozstrzygającej przedmiotową Petycję uwzględniając zawarte w niej żądania, z wyłączeniem żądań leżących w sprzeczności z obowiązującymi, wydanymi na mocy przepisów prawa, rozstrzygnięciami administracyjnymi, planistycznymi, odwoławczymi i sądowymi oraz wypracowanym w toku procedury planistycznej kompromisem.