

UCHWAŁA NR/...../2025

RADY GMINY ROKIETNICA

z dnia 24.02.2025 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działanie pracownika Urzędu Gminy w Rokietnicy

Na podstawie art. 18b ust. 1, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz.572), uchwała się co następuje:

§ 1

Po analizie materiału dowodowego oraz mając na uwadze przepisy prawa w tym zakresie, postanawia się przekazać skargę na działanie pracownika Urzędu Gminy w Rokietnicy według właściwości do Wójta Gminy Rokietnica.

§2

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi znajduje się w treści uzasadnienia do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Rokietnica.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr/...../2025
RADY GMINY ROKIETNICA
z dnia 24.02.2025 r.

W dniu 21.01.2025 r. do Rady Gminy Rokietnica wpłynęła Skarga złożona przez Panią A.M. na czynności służbowe podejmowane przez pracownika Urzędu Gminy w Rokietnicy – Panią Dominikę Nowak, zawierającą jednocześnie żądanie pociągnięcia pracownika samorządowego do odpowiedzialności porządkowej i dyscyplinarnej, przedstawiam żądania zawarte w skardze i proponowany sposób ich rozpatrzenia.

Wnosząca skargę sformułowała swoje żądania ujmując przedmiot skargi w trzech punktach, zarzucając pracownikowi urzędu w prowadzonych postępowaniach, których Skarżąca jest stroną, naruszenie zasad praworządności, naruszenie interesów Skarżącej oraz nienależyte wykonywanie zadań, opisując w uzasadnieniu Skargi, działania, które w opinii Skarżącej wystąpiły i posiadały taki właśnie charakter.

Po przeprowadzeniu analizy formalno-administracyjnej zauważyć należy, że zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędzie gminy wykonuje wójt gminy. Przepis ten należy rozpatrzeć w związku z art. 229 k.p.a. Jak wskazuje doktryna interpretowanie art. 229 k.p.a powinno następować zawężająco, odnosząc się wyłącznie do działań osób sprawujących wymienione w nim urzędy. Ma on charakter pomocniczy w stosunku do szczegółowych uregulowań, zawartych w przepisach ustawy o pracownikach samorządowych. Świadczy o tym treść art. 229 k.p.a „jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg”, a więc pierwszeństwo przyznaje przepisom szczególnym, jak choćby poruszanemu art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych. Potwierdza to także interpretacja organów nadzoru. W rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Lubelskiego z dnia 2 lipca 2013 r. Nr NK-I.4131.191.2013.AHor, wojewoda stwierdził nieważność uchwały rady miejskiej. Organ nadzoru zaznaczył, że „przepis art. 229 k.p.a określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi w dwojaki sposób: po pierwsze przez odesłanie do przepisów szczególnych, po drugie poprzez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg

dotyczących działań i zadań poszczególnych organów. Wylczenie tam zawarte spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów ponieważ pierwszeństwo przyznaje przepisom szczególnym. Skarga, którą rozpatrzyła Rada Miejska nie zawierała zarzutów dotyczących działalności organu wykonawczego gminy - Burmistrza. Zastępca burmistrza nie jest organem gminy, zadania swoje wykonuje z upoważnienia albo w zastępstwie Burmistrza. W związku z tym do rozpatrzenia skargi związanej z działalnością służbową Zastępcy Burmistrza, jako pracownika urzędu, właściwy jest jego przełożony- Burmistrz. Rada powinna więc przekazać przedmiotową skargę Burmistrzowi." Przenosząc to na rozpatrywany stan faktyczny i prawny, Rada Gminy Rokietnica, nie posiada właściwości do rozpatrzenia skargi na działalność pracownika Urzędu Gminy, który także nie jest organem wykonawczym gminy, a jedynie wykonuje swoje zadania wynikające z obowiązków służbowych. Ponadto jak wynika z art. 33 ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Wójt Gminy jest kierownikiem Urzędu Gminy, zwierzchnikiem służbowym pracowników tego urzędu i kierownikami gminnych i samorządowych jednostek organizacyjnych. Biorąc powyższe pod uwagę Wójt Gminy Rokietnica jest podmiotem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności pracownika Urzędu Gminy. Z uwagi na to zgodnie z art. 231 k.p.a jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym Skarżącą, albo wskazać mu właściwy organ. W świetle powyższego, podjęcie uchwały w sprawie przekazania skargi na działanie pracownika Urzędu Gminy w Rokietnicy według właściwości do Wójta Gminy Rokietnica jest zasadne.