

UCHWAŁA NR/...../2025**RADY GMINY ROKIETNICA****z dnia 27 października 2025 r.****w sprawie: rozpatrzenia skargi na działanie kierownika gminnej jednostki organizacyjnej**

Na podstawie art. 18b ust. 1, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz.572), uchwala się co następuje:

§ 1

Zgodnie z przeprowadzonym postępowaniu skargowym, w oparciu o zebrany materiał dowodowy w rozpatrywanej sprawie, kierując się obowiązkiem nałożonym normami prawa przedmiotowego i podmiotowego, postanawia się przekazać według właściwości rzeczowej skargę wniesioną, na działanie Dyrektora publicznej jednostki organizacyjnej gminy, tj. Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Cerekwicy, do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w Poznaniu, w części, w której żądania dotyczą zadań tego organu oraz do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarno-Epidemiologicznego w Poznaniu, w części, w której żądanie dotyczy zadań tego organu.

§ 2

Pozostałe żądania, w obszarze spraw z zakresu postępowania cywilnego, postanawia się pozostawić bez rozstrzygnięcia, ze względu na brak właściwości organów gminy w sprawach należących do zadań i wyłącznej jurysdykcji odpowiedniego w sprawach prawa cywilnego Sądu Rejonowego.

§3

Podstawa dla sposobu rozpatrzenia skargi znajduje się w treści uzasadnienia do niniejszej uchwały.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Rokietnicy.

§5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr/...../2025
Rady Gminy Rokietnica
z dnia 27 października 2025 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działanie kierownika gminnej jednostki organizacyjnej

W dniu 29.09.2025 r. (wpływ do organu 30092025 r.) złożona została skarga, na działanie kierownika gminnej jednostki organizacyjnej tj. Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Cerekwicy. Wnosząca skargę sformułowała enumeratywnie następujące żądania:

- spowodowania przeprosin Skarżącej i jej mamy, przez dyrektora publicznej placówki oświatowej, pana Macieja Ciesielskiego, za sytuację, jaka zaistniała w jego gabinecie, spowodowaną jego aroganckim, w przekonaniu Skarżącej zachowaniem, tak w stosunku do Skarżącej, jak i jej mamy, których Skarżąca oczekuje w formie pisemnej.
- przeprowadzenia działań kontrolnych, mających na celu rzetelne wyjaśnienie problemu i ewentualne zażegnanie rodzącego się konfliktu, dla dobra córki Skarżącej a także, być może, innych uczniów tej szkoły.
- wezwania do pomocy w rozwiązaniu i wyjaśnieniu kwestii dydaktycznych, kompetentnych doradców metodycznych z Ośrodka Doskonalenie Nauczycieli w Poznaniu.
- publiczne odczytanie treści skargi, na najbliższym posiedzeniu Rady Gminy Rokietnica.

Niezależnie od wskazanych wyżej żądań, z treści skargi wynika, że skarżąca podnosi zarzut nieprzestrzegania regulacji w zakresie wagi plecaka szkolnego, użytkowanego przez córkę i wskazuje na przesłanki mogące świadczyć, o wpływie tego aspektu na zdrowie dziecka.

W trybie postępowania skargowego, w pierwszej kolejności przeprowadzono analizę w oparciu o materiał dowodowy, pochodzący zarówno od Skarżącej, jak i pozyskane, na pisemny wniosek Przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji, o udzielenie wyjaśnienia oraz odniesienie się do treści skargi, od Strony postępowania, co do której kierowane są wskazane w skardze zarzuty, a także od Gminnej Jednostki Oświatowej, realizującej zadania, w imieniu i z upoważnienia Wójta Gminy Rokietnica, jako organu prowadzącego, dla placówki, której Dyrektora dotyczą, przedstawione w treści skargi zarzuty oraz żądania.

W dniu 29.09.2025 r. (wpływ do organu 30092025 r.) złożona została skarga, na działanie kierownika gminnej jednostki organizacyjnej tj. Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Cerekwicy. Wnosząca skargę sformułowała enumeratywnie następujące żądania:

- spowodowania przeprosin Skarżącej i jej mamy, przez dyrektora publicznej placówki oświatowej, pana Macieja Ciesielskiego, za sytuację, jaka zaistniała w jego gabinecie, spowodowaną jego aroganckim, w przekonaniu Skarżącej zachowaniem, tak w stosunku do Skarżącej, jak i jej mamy, których Skarżąca oczekuje w formie pisemnej.
- przeprowadzenia działań kontrolnych, mających na celu rzetelne wyjaśnienie problemu i ewentualne zażegnanie rodzącego się konfliktu, dla dobra córki Skarżącej a także, być może, innych uczniów tej szkoły.

- wezwania do pomocy w rozwiązaniu i wyjaśnieniu kwestii dydaktycznych, kompetentnych doradców metodycznych z Ośrodka Doskonalenie Nauczycieli w Poznaniu.

- publiczne odczytanie treści skargi, na najbliższym posiedzeniu Rady Gminy Rokietnica.

Niezależnie od wskazanych wyżej żądań, z treści skargi wynika, że skarżąca podnosi zarzut nieprzestrzegania regulacji w zakresie wagi plecaka szkolnego, użytkowanego przez córkę i wskazuje na przesłanki mogące świadczyć, o wpływie tego aspektu na zdrowie dziecka.

W trybie postępowania skargowego, w pierwszej kolejności przeprowadzono analizę w oparciu o materiał dowodowy, pochodzący zarówno od Skarżącej, jak i pozyskane, na pisemny wniosek Przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji, o udzielenie wyjaśnienia oraz odniesienie się do treści skargi, od Strony postępowania, co do której kierowane są wskazane w skardze zarzuty, a także od Gminnej Jednostki Oświatowej, realizującej zadania, w imieniu i z upoważnienia Wójta Gminy Rokietnica, jako organu prowadzącego, dla placówki, której Dyrektora dotyczą, przedstawione w treści skargi zarzuty oraz żądania.

Zgodnie z normą prawną określoną w art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz.572), zgodnie z którą, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw, należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w myśl art. 229 pkt. 2 wskazanej wyżej ustawy, jest Rada Gminy, która w oparciu o proponowany przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji sposób jej rozpatrzenia, podejmuje decyzję w tym zakresie w

formie uchwały. Skarga w zdecydowanej części dotyczy działań Dyrektora ZSP w Cerekwicy, która bez wątpienia stanowi jedną z gminnych jednostek organizacyjnych, zatem właściwość podmiotowa skargi, mieści się w obszarze kompetencji Rady Gminy Rokietnica, jako organu właściwego do procedowania adresowanej do niego skargi. Zasady i organy nadrzędne w stosunku do podmiotów oświatowych, w tym szkół podstawowych określają przepisy odrębne zwane zgodnie z zasadami prawodawstwa i redakcji aktów prawnych przepisami szczególnymi. Art. 104 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, wskazuje gminę jako organ prowadzący. Natomiast w myśl art. 57 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy, wspomniany organ prowadzący dla publicznych szkół podstawowych, sprawuje nadzór nad ich działalnością, w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, które doprecyzowuje ust. 2 wspomnianego artykułu. Przepis art. 51 ust. 1 tego samego aktu prawnego, wskazuje natomiast kuratora oświaty, jako organ, który w imieniu wojewody, między innymi, sprawuje nadzór pedagogiczny, wydaje decyzje w tym zakresie oraz wykonuje zadania organu wyższego stopnia, w rozumieniu przepisów ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, dla określonych w ustawie podmiotów.

Biorąc powyższe unormowania pod uwagę oraz odnosząc się do zagadnień zawartych w skardze, w przypadku zarzutów opisywanych w treści skargi, dotyczącej kwestii edukacji, dydaktyki, programu nauczania oraz pozostałych leżących w gestii nadzoru pedagogicznego zagadnień, zgodnie z przywołanym przepisem jest Wielkopolski Kurator Oświaty w Poznaniu. W zakresie podniesionych w skardze relacji personalnych oraz prowadzonego przez będące stronami sporu osoby dialogu, który opisuje w kierowanej do rady korespondencji Skarżąca i co do którego odnośni się Skarżony, należy jednoznacznie wskazać, że organ stanowiący gminy, nie jest właściwy do rozstrzygania sporów pomiędzy rodzicem, a osobą zarządzającą szkołą oraz prowadzenia postępowania w tej sprawie. We wskazanej wyżej sytuacji, właściwym dla rozstrzygania tego rodzaju konfliktów, byłby ewentualnie odpowiedni sąd powszechny, orzekający w zakresie regulowanym w przepisach odrębnych, jeśli któraś ze stron, zdecydowała by się na taki rodzaj rozstrzygnięcia zaistniałego sporu. Dobro dziecka oraz rozważa i rozsądek obu stron tego nieporozumienia, wydają się jednak w tej sytuacji być najkorzystniejszą i najefektywniejszą formą postępowania i prowadzić do zawarcia porozumienia oraz zakończenia zaistniałego pomiędzy stronami postępowania skargowego konfliktu, aczkolwiek decyzja taka stanowi suwerenną oraz indywidualną sferę obu stron.

Treść skargi wskazuje także, na zarzut dotyczący nieprzestrzegania norm w zakresie wagi plecaka szkolnego, użytkowanego przez córkę Skarżącej. Przywołany został argument, że jego waga nie spełnia wskazań zawartych w przepisach. Po przeprowadzeniu analizy, stwierdzono że jedynymi odniesieniami do tej kwestii, są rekomendacje Państwowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej, oraz opinie resortowe ministra właściwego ds. szkolnictwa, które stanowią m. in., że rekomendowana waga plecaka, nie może przekraczać równowartości od 10-15% masy ciała dziecka. We wskazanym przypadku, jak Skarżąca słusznie wskazała, w kierowanej do rady korespondencji, organem powołanym do prowadzenia nadzoru i sprawowania kontroli w powyższej kwestii jest Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna.

Strona Skarżąca wskazuje również Radzie Gminy, aby podczas jej posiedzenia publicznie odczytano tekst złożonej skargi. Mając na uwadze wskazany wyżej aspekt, należy stwierdzić, że pracą Rady Gminy oraz prowadzeniem jej posiedzeń, kieruje Przewodniczący Rady Gminy, do którego zadań należy m.in. wskazywanie, które z dokumentów będących przedmiotem danego posiedzenia, powinny zostać odczytane i w jakiej części, zatem niniejsze zagadnienie ma charakter formalny i organizacyjny oraz leży wyłącznie w gestii Przewodniczącego Rady Gminy, a nie Rady Gminy jako organu.

W świetle przeprowadzonej analizy dokumentacji postępowania skargowego, w odniesieniu do żądań dotyczących programu nauczania, korespondencji pomiędzy rodzicem a wychowawcą, zasadnym jest podjęcie uchwały, poprzez przekazanie skargi do organu właściwego, zgodnie z art. 231 ust. 1 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, tj. Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w Poznaniu. Natomiast w przedmiocie przepisów w sprawie bezpieczeństwa i higieny dzieci w placówkach oświatowych, w aspekcie użytkowanych plecaków szkolnych, przekazanie zgodnie z przywołaną wyżej normą, według właściwości, do Państwowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Poznaniu. W zakresie pozostałych zagadnień, proponuję się pozostawić żądania bez rozstrzygnięcia, ze względu na brak podstawy do prowadzenia postępowania w tego rodzaju sporach, noszących charakter zagadnień objętych normami prawa cywilnego, pozostawiając tym samym decyzję, co do kierunku działania zainteresowanym. W świetle wskazanych w niniejszym uzasadnieniu podstaw prawnych oraz faktycznych, przyjęcie uchwały jest w przedmiotowym brzmieniu jest w pełni uzasadnione.